



Broj: 46/4-13-2019

Dana: 22.07.2019

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“ broj 124/2012; 14/2015 68/2015) naručilac objavljuje

Predmet: Odgovor na Zahtev za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom – Izgradnja pomoćnih objekata postrojenja za dezinfekciju pijaće vode na lokaciji Vodozahvata Stari Žednik i Vodozahvata Bajmok redni broj JN 46/4-2019.

Naručilac je dana 19.07.2019. godine primio zahtev za pojašnjenje konkursne dokumentacije od zainteresovanog lica:

Na strani 43/85 (4.11) **Tehnička specifikacija**, Naručilac je sačinio tehničke karakteristike uređaja koje su ograničavajuće, diskriminatorne, suprotne načelu obezbeđivanja konkurencije i jednakosti ponuđača te predstavljaju prepisane podatke uređaja koji nudi ponuđač „Sigma“ doo iz Kule. Navedeno će i biti potvrđeno ne samo učešćem navedenog ponuđača nego i dobijanjem ugovora u predmetnom postupku javne nabavke. Prema odredbama Zakona o javnim nabavkama deo 10. Tehničke specifikacije, te mišljenjima Uprave za javne nabavke ali i dosadašnjim odlukama Republičke komisije, **Naručilac mora odrediti tehničke karakteristike uređaja na način koji ne ograničava niti uslovljava ponuđače** što naručilac u konkretnom slučaju nije učinio. Pravila izrade tehničkih specifikacija uslovljavaju naručioca da odredi prihvatljive minimume, odnosno maksimume odnosno dozvoljen mogući raspon parametara opreme. Kako ni u jednoj branši ne postoje različiti proizvođači koji istu opremu proizvode na identičan način sa egzaktnim parametrima jasno je da je za krajnje korisnike bitan proizvod koji ispunjava svrhu za koju je izrađen a ne i način rada sa dimenzijama i drugim parametrima svakog njenog sastavnog dela. Na ovaj način je naručilac diskriminisao ne jednog ili dva proizvođača već sve druge proizvođače u svetu izuzev proizvođača „Sigma“ doo iz Kule. Ukoliko naručilac dobije samo jednu ponudu i to ponudu navedenog ponuđača i proizvođača navedene tvrdnje će biti potvrđene. U tom slučaju se ne može govoriti više o kršenju načela Zakona o javnim nabavkama već o ograničavanju konkurencije u smislu zakona koji reguliše zaštitu konkurencije. Naručilac je propisivanjem ovakve tehničke specifikacije direktno onemogućio učešće ponuđača koji nude uređaje sa tehnološki boljim rešenjima i većim uštedama za naručioca u eksploataciji što, uzimajući u obzir samu svrhu javnih nabavki, nema nikakvog smisla.

U nastavku Vam obrazložemo samo neke od parametara koji su ograničavajući i koji moraju biti izmenjeni na način koji dozvoljava odstupanja od propisanih parametara u smislu prihvatljivog minimuma ili maksimuma ili prihvatljivog raspona:

Uređaj za proizvodnju mešovitog dezinfektanta na mestu njegove potrošnje kapaciteta 250g/h za dezinfekciju pijaće vode:

- **Kapacitet aktivne materije** od 0,25 kg/h samo može biti definisan kao minimalna vrednost jer uređaj koji može da proizvede 0,30 kg/h će u eksploataciji biti manje opterećen a radiće koliko je potrebno. Naručilac će biti na strani sigurnosti;
- **Protok zasićenog rastvora 30%** od 2,5 l/h je ograničavajući ukoliko ponudeni uređaj ima bolje karakteristike a krajnja šteta je na naručiocu;
- **Protok omekšane vode** od 67,5 l/h nema uticaja na kvalitet proizvoda jer postoje uređaji koji troše manje omekšane vode što svakako više pogoduje naručiocu;
- **Zbirni protok elektrolita** od 70 l/h zavisi od tehnologije i proizvođača i ne utiče na rad uređaja niti krajnji proizvod;
- **Potrošnja soli od 0,75 kg/h** predstavlja jedan od osnovnih elementa troškovne ekonomičnosti kao elementa kriterijuma koji naručilac ne može ograničavati, u suprotnom bi svi ponuđači nudili opremu identičnih karakteristika i navedeni element kriterijuma ne bi imao smisla s obzirom da bi svi ponuđači ostvarili identičan broj pondera. Navedeni parametar se može postaviti kao minimum ili maksimum;
- **Instalisana snaga** od 2,5 kW predstavlja jedan od osnovnih elementa troškovne ekonomičnosti kao elementa kriterijuma koji naručilac ne može ograničavati, u suprotnom bi svi ponuđači nudili opremu identičnih karakteristika i navedeni element kriterijuma ne bi imao smisla s obzirom da bi svi ponuđači ostvarili identičan broj pondera. Navedeni parametar se može postaviti kao minimum ili maksimum potrošnje;
- **Napon napajanja** od 170-250 V je parametar koji zavisi od EPSa. Da li se ovim smatra da uređaj može raditi na ovom naponu? Uređaji koji izjednačavaju napon ne moraju biti u sklopu uređaja koji proizvodi mešoviti dezinfektant;
- **Izlazna koncentracija mešovitog dezinfektanta** od 0,25 - 0,55 je ograničavajući faktor nepovoljan za naručioca je se troši više vode u proizvodnji i povezan je sa potrošnjom omekšane vode. Ovim parametrima se eliminisu kvalitetniji proizvođači koji nude opremu koja više pogoduje naručiocu u smislu uštede i načina rada;
- **Pumpa za zasićeni rastvor soli** kao i **pumpa za omekšanu vodu** nisu neophodne i utiču na potrošnju struje. Napredniji uređaji koriste tehnološki bolja rešenja sa venturi sistemima koji troše manje energije čime za naručioca ostvaruju veću uštedu a ne utiču na rad niti krajnji proizvod uređaja.

Osnovne komponente postrojenja sa tehničko tehnološkim karakteristikama

- **Kapacitet aktivne materije** od 6 kg/dan može biti definisan samo kao minimalna proizvodnja jer postoje veći uređaji koji mogu proizvesti više a po ceni su konkurentni manjim dok naručilac na strani sigurnosti;
- **Broj Anoda i Katoda** zavisi od konstrukcije uređaja i određivanje tačnog broja direktno je favorizovanje jednog proizvođača. Broj istih zavisi od njihove veličine, pozicije, kvaliteta. Ovo nema nikakav uticaj na kvalitet proizvoda;
- **Ulazni elektrolit NaCl** od 10 g/l zavisi od tehnologije uređaja i kvaliteta rada;
- **Stepen konverzije** je deo sistema ponderisanja te postoje uređaji koji su jos efikasniji;
- **Ulazna temperatura vode** zavisi od naručioca i na nju ponuđač ne može da utiče. Da li navedeno predstavlja parametre na kojima uređaj može da radi?;
- **Radni napon, optimalna DC i optimalna potrošnja struje** zavise od proizvođača katode i anode. Tehnologije uređaja na tržištu su takve da postoje uređaji koji troše manje struje i imaju napredniju tehnologiju. Potrošnja struje utiče predstavlja jedan od elemenata troškovne ekonomičnosti kao elementa kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude koju ovakvim parametrima ograničava shodno čemu sama troškovna ekonomičnost gubi smisao. Iz kog razloga naručilac indirektno onemogućava manju potrošnju struje?
- **Potrošnja soli** od 18 kg/dan odnosno 0,75 kg/h predstavlja jedan od osnovnih elemenata troškovne ekonomičnosti kao elementa kriterijuma koji naručilac ne može ograničavati, u suprotnom bi svi ponuđači nudili opremu identičnih karakteristika i navedeni element kriterijuma ne bi imao smisao s obzirom da bi svi ponuđači ostvarili identičan broj pondera. I u ovoj poziciji naručilac direktno onemogućava manju potrošnju soli koja, kao i struja, više pogoduje naručiocu koji ostvaruje veću uštedu;
- **Izlazna koncentracija mešovitog dezinfektanta** od 0,25 - 0,55 je ograničavajući faktor nepovoljan za naručioca je se troši više vode u proizvodnji i povezan je sa potrošnjom omekšane vode. Ovim parametrima se eliminišu kvalitetniji proizvođači koji nude opremu koja više pogoduje naručiocu u smislu uštede i načina rada;

Tehnički podaci za tablu hidraulike sa postoljem

- Postolje debljine 50 mm od PE i tabla od PE 15 mm je stvar opterećenja opreme i proračuna te za opremu nekih proizvođača ovo može biti slabo i možda bude potrebno 60 mm ili da bude izrađeno od kvalitetnijeg materijala npr nerđajući čelik 316L;

- Noseća konstrukcija, materijal hidrauličke deonice, broj elektonagnetnih ventila tip ventila, broj nepovratnih ventila je stvar konstrukcije table za hidrauliku i to je tehničko tehnološko rešenje koje zavisi od proizvođača i ne može biti definisano kao jedino moguće rešenje.

Tehnički podaci za omekšivač vode

- Zapremina kolone direktno utiče na kvalitet omekšane vode i broj regeneracija u toku dana je eliminisanje konkurencije jer većina dobavljača koristi veće uređaje sa više kapaciteta. Omekšivač štiti uređaj i direktno je povezan sa garancijom istog. Zasto braniti konkurenciji da nude kvalitetniju opremu boljeg kvaliteta kad to ne utiče na troškovnu ekonomičnost?
- Ako je zapremina kolone 32l a zapremina mase 30 l nema mesta za ekspanziju prilikom povratnog ispiranja koja je oko 30% od zapremine mase što direktno tera konkurenciju da nudi loše rešenje;
- Priključci, protok, kapacitet, potrošnja soli zavise od veličine omekšivaca što znači da ako neko ponudi uređaj koji proizvodi 500 g/h mešovitog dezinfektanta po nižoj ceni od uređaja koji proizvodi 250 g/h neće moći da konkurise jer je omekšivač veći a Narucilac ima čist benefit od većeg uređaja jer će na sat 500 gramski uređaj trošiti isto struje, soli, vode kao i manji jer će proizvoditi dezinfektanta samo koliko je potrebno tj 250 g/h. Dodatno će uređaj raditi rasterećeno što je dodatni benefit a u budućnosti se može dodatni kapacitet koristiti za druge namene;
- Isti komentari vaze i za rezervoar omekšane vode. U kontejneru ima dovoljno mesta da se može smestiti i veća oprema.
- Definisani priključci limitiraju konkurenciju da ponude kvalitetnije rešenje ili tehnološki ispravnije npr. dovodni priključak i prelivni nikada ne mogu biti iste veličine zato što je dovodni priključak pod pritiskom a prelivni priključak služi kao preliv i u slučaju havarije nikako ne može da primi količinu vode koja ulazi pod pritiskom a odliva se gravitaciono.

Tehnički podaci za saturator soli

- Mora biti dimenzionisan prema uređaju ovim rešenjem se limitira konkurencija;
- Direktno se definisanjem priključaka tera konkurencija da radi tehnički neispravne stvari, što može štetiti uređaju i drugoj opremi;
- Podaci su u kontradiktornosti. Masa soli je (kg) 500 a posle je navedeno max zapremina soli za dopunjavanje (kg) 550;
- Jedini realni zahtev je da autonomija bude 25 dana a sve ostalo je dato da bi se eliminisala konkurencija sa nerealnim tehničkim zahtevima i cesto pogrešnim.

Tehnički podaci za rezervoar mešovitog dezinfektanta

- potrebno je definisati zapreminu rezervoara dezinfektanta a ne tehnička rešenja koja ograničavaju konkurenciju ili autonomiju rada tj. doziranja

Tehnički podaci za dozirnu pumpu za zasićen rastvor soli

- većina proizvođača ove pumpe ne koristi jer koriste naprednija rešenja koja pojeftinjuju uređaj i smanjuju broj komponenti koje se mogu pokvariti.

Tehnički podaci za dozirnu pumpu za omekšanu vodu

- većina proizvođača ove pumpe ne koristi jer koriste naprednija rešenja koja pojeftinjuju uređaj i smanjuju broj komponenti koje se mogu pokvariti.

KORIŠĆENJEM OVE DVE PUMPE NARUČILAC SE TRUDI DA FAVORIZUJE JEDNOG DOBAVLJACA A ONE NEMAJU NIKAKAV UTICAJ NA KVALITET PROIZVODA SEM ŠTO TROSE VIŠE STRUJE I POSKUPLJUJU UREĐAJ.

Tehnički podaci za energetiku sa ispravljačem

Ponudaci se forsiraju da ponude energetiku od 1,3 kW a njihova oprema troši manje struje što se direktno boduje, nameće se kuciste od poliestera a ne odobrava izrada od drugih kvalitetnijih materijala što ne utiče na rad uređaja niti na krajnji proizvod.

Tehnički podaci za ventilacioni sistem za razblažavanje vodonika

Ventilacioni sistem se dimenzionise prema uređaju i ovime se eliminišu proizvođači koji bi ponudili veće uređaje boljih karakteristika po nižim cenama. Svaki proizvođač računa komponente uređaja prema njegovim znanjima i iskustvima i daje garanciju na rad uređaja.

Tehnički podaci za upravljačku procesnu automatiku – PLC

Upravljačka procesna automatika je namenjena za ovaj tip uređaja, broj katoda, anoda sa definisanim brojem ulaza / izlaza drugi proizvođači imaju više parametara koje kontrolisu ne vidimo razlog zasto kvalitetnije rešenje sa više podataka treba da bude diskriminisano.

Tehnički podaci za dizirnu pumpu za agresivne medije

- Naručilac je definisao način rada dozer pumpe kao i materijale koji treba da budu u dodiru sa dezinfektantom ali iz kog razloga je bitna težina pumpe? Zasto nije navedeno da je minimalno potrebno da pumpa dozira 150 l/h na minimum 4 bara nego se koristi egzaktna vrednost koja je prilagođena samo jednoj opremi samo jednog proizvođača?
- Senzori protoka su cesto sastavni deo dozer pumpe, cevovoda, proizvode se od različitih materijala i rade na tehnoloski različite načine te nije jasno zasto se limitira konkurencija.

Str. | 6

Tehnički podaci za analizator rezidualnog hlora

Nije jasno zašto nije dozvoljena mogućnost nudjenja slicnog uređaja sa boljim karakteristikama ili vecim ekranom s obzirom da naručilac u takvim slučajevima ostvaruje samo korist a isto ne utiče na zahtevane parametre od značaja za rad sistema i krajnji proizvod.

Ventili

Broj ventila, pozicija, materijal od kog su napravljeni zavise od konstrukcije uređaja. Ponuđači se forsiraju da nude manji ili veci broj ventila od potrebnog za rad uređaja.

GRO

Zavisi od tehničko tehnoloskog rešenja uređaja kao i njegove potrosnje struje. Definisanjem potrosnje definise se i ekonomičnost uređaj i time se gubi konkurencija. Broj osiguraca zavisi od toga kako je proizvođač vezao opremu. Na ovaj način naručilac isključivo zahteva korišćenje opreme starije generacije koja se međusobno ne može povezivati.

ROGK

Broj releja, snaga baterije varira od proizvođača do proizvođača i ne može se ograničavati konkurencija tačnim vrednostima delova opreme koji ne predstavljaju ključni element u načinu rada sistema niti utiču na krajnji proizvod.

Predlažemo naručiocu da usvoji sve primedbe i predloge zainteresovanog lica te izmeni u celosti obrazac tehničke specifikacije na način koji omogućava konkurenciju i ne favorizuje jednog, domaćeg napred navedenog ponuđača.

S obzirom da bi ispravno postupanje naručioca u smislu postupanja po primedbama i predlozima zainteresovanog lica nužno dovelo do izmene konkursne dokumentacije, naglašavamo da Naručilac ima obavezu da izvrši produženje roka za dostavljanje ponuda.

Prema mišljenju Uprave za javne nabavke, u slučaju produženja roka za dostavljanje ponuda, poželjno je da od trenutka objave obaveštenja o produženju roka do isteka roka za dostavljanje ponuda prođe najmanje 8 dana kako bi se omogućilo zainteresovanim licima da sagledaju izvršene izmene te da se eventualno dodatno obrate naručiocu a sve u cilju pravilne pripreme ponude za učešće u postupku javne nabavke.

Komisija naručioca objavljuje odgovor:

Na osnovu dostavljenog Zahteva za pojašnjenje konkursne dokumentacije dajemo sledeće pojašnjenje:

1. U poglavlju 4.11 Tehnička specifikacija navodi se:

„Nabavka podrazumeva: nabavku, isporuku, ugradnju i puštanje u rad uređaja za dezinfekciju pijaće vode u skladu sa crtežima iz Idejnog projekta broj R-610-19 „IZGRADNJA POMOĆNIH OBJEKATA POSTROJENJA ZA DEZINFEKCIJU PIJAĆE VODE NA LOKACIJI VODOZAHVATA STARI ŽEDNIK I VODOZAHVATA BAJMOK, SUBOTICA“. k.p. 2653/1 K.O. Stari Žednik i k.p.4803/2 K.O. Bajmok u cilju obezbeđivanja potrebnog kvaliteta pijaće vode u skladu sa zahtevima Pravilnika o higijenskoj ispravnosti pijaće vode u smislu bakteriološke ispravnosti vode za piće na predmetnoj lokaciji i sprečavanja nastanka trihalometana u pijaćoj vodi nakon primenjene dezinfekcije pijaće vode.,,

Na osnovu IDP br. R-610-19 nadležni organ Grada Subotice je dana 16.04.2019.godine izdao Rešenje o odobrenju za izvođenje radova po članu 134., člana 145. i člana 8đ. Zakona o planiranju i izgradnji. Na osnovu IDP i pomenutog Rešenja Naručilac je od Pokrajinskog sekretarijata za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo dobio bespovratna sredstva za izvođenje radova koji su predmet ove Javne nabavke.

Pošto su predmetna finansijska sredstva dodeljena na osnovu specifikacije iz IDP-a Naručilac je u obavezi da ista pravda Okončanom situacijom u obimu i specifikaciji koji su zahtevani. Pošto je izdato Pravosnažno Rešenje o odobrenju za izvođenje radova isto se mora u potpunosti ispoštovati na osnovu Zakona o planiranju i izgradnji.

Kako u poglavlju 4.11 Konkursne dokumentacije nigde nije naveden tip, marka ili model uređaja već generički tehnički parametri iz IDP-a smatramo da Naručilac nije narušio načelo konkurentnosti, kao ni odredbe člana 10., člana 61., i člana 70. ZJN. te neće menjati konkursnu dokumentaciju u tom delu.

Predsednik komisije

Jurca Jožef, dipl.inž.grad.

