



JKP «Водовод и канализација» Суботица  
Vízművek és Csatornázási Kommunális Közvéllalat Szabadka  
JKP «Vodovod i kanalizacija» Subotica

24000 Subotica • Trg Lazara Nešića 9/a • PIB: 100838486  
Tel.: (024) 55-77-11 • Fax: (024) 55-77-00 • e-mail: uprava@vodovodsu.rs



BROJ: 46/1-23-2019

DANA: 24.04.2019.

Na osnovu člana 108. Zakona o javnim nabavkama („Sl. glasnik RS" br. 124/12, 14/15, 68/15), i člana 42. stav 1 tačka 14. Statuta JKP "Vodovod i kanalizacija" Subotica, direktor JKP "Vodovod i kanalizacija" Subotica donosi: direktor JKP "Vodovod i kanalizacija" Subotica donosi:

## ODLUKU O DODELI UGOVORA U OTVORENOM POSTUPKU JAVNE NABAVKE

**UGOVOR SE DODELJUJE** – učesnicima u zajedničkoj ponudi grupi ponuđača **Omladinska i studentska zadruha „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok**, ponuda zavedena pod rednim brojem **46/1-14-2019** od **15.04.2019.** godine.

### Obrazloženje

Naručilac je dana 14.03.2019. godine doneo Odluku o pokretanju otvorenog postupka javne nabavke, br. 46/1-2019, za javnu nabavku usluge: **Očitavanje mernih instrumenata korisnika.**

naziv i oznaka iz opšteg rečnika nabavke:  
očitanje brojila - 65500000

Naručilac je dana 15.03.2019. godine objavio Konkursnu dokumentaciju sa pozivom za podnošenje ponuda na Portalu javnih nabavki i svojoj internet stranici. Takođe je objavio poziv za podnošenje ponuda na Portalu službenih glasila Republike Srbije i baza propisa.

Do isteka roka za podnošenje ponuda na adresu naručioca prispelo je 2 ponude.

Nakon sprovedenog otvaranja ponuda Komisija za javne nabavke je pristupila stručnoj oceni ponuda i sačinila Izveštaj o istom.

U Izveštaju o stručnoj oceni ponuda br. 46/1-22-2019 od 24.04.2019. godine, Komisija za javne nabavke je konstatovala sledeće:

Vrsta postupka: **otvoreni postupak**

#### 1) Vrsta predmeta javne nabavke:

Dobra

Usluge X

Radovi

## 2) Podaci o javnoj nabavci:

Predmet javne nabavke	Očitavanje mernih instrumenata korisnika
Redni broj javne nabavke	46/1-2019
Procenjena vrednost javne nabavke (bez PDV-a)	15.000.000,00
Podaci iz plana nabavke koji se odnose na predmet nabavke	- tačka 5. usluge u Planu javnih nabavki JKP "Vodovod i kanalizacija" Subotica za 2019. godinu, konto 539
Naziv i oznaka iz opšteg rečnika nabavki	očitanje brojila - 65500000
Vrednost ugovora o javnoj nabavci (bez PDV-a)	12.165.049,44 dinara bez PDV-a

## 3) Ukupan broj podnetih ponuda: 2

Naziv/ime ponuđača		
Blagovremene ponude		Neblagovremene ponude
1.	Privredno društvo „TBV SYSTEM LOGISTIC“ D.O.O. Niš	-
2.	Zajednička ponuda grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok	-

- a) Komisija naručioca je prilikom stručne ocene ponuda dana 16.04.2019. godine uputila učesnicima u zajedničkoj ponudi grupi ponuđača Omladinskoj i studentskoj zadrugi „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok, zahtev za ispravku računске greške (zaveden pod brojem 46/1-16-2019) iz razloga što je u obrascu strukture cene upisano:

2. UKUPNA CENA BEZ PDV-a	12.165.049,44
3. STOPA PDV-A 20%	99.500,76
4. UKUPNO DINARA (UKUPNA CENA + IZNOS PDV-a)	12.264.550,20

Komisija naručioca je izračunala da stopa PDV-a od 20% na ukupnu cenu bez PDV-a, iznosi 2.433.009,89 dinara, a ukupna cena + iznos PDV-a iznosi 14.598.059,33 dinara.

- Član grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor je u predviđenom roku poslala Izjašnjenje zavedeno pod brojem 46/1-19-2019 u kome je objašnjeno da nije došlo do računске greške u Obrascu strukture cene, iz razloga što se PDV po stopi od 20% kod omladinskih zadruga obračunava samo na proviziju zadruge. Uz Izjašnjenje je priložena i analiza strukture cene.

- b) Komisija naručioca je prilikom stručne ocene ponuda dana 16.04.2019. godine uputila učesnicima u zajedničkoj ponudi grupi ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok zahtev za obrazloženje neuobičajeno niske cene (zaveden pod brojem 46/1-17-2019) sledeće sadržine:

“Nakon detaljnog pregleda svih pristiglih ponuda, po mišljenju komisije za javnu nabavku u Vašoj ponudi u Obrascu strukture cene je iskazana neuobičajeno niska cena za jediničnu cenu očitavanja i unosa očitanih stanja po jednom vodomeru u iznosu od 28,12 dinara bez PDV-a; koja značajno odstupa u odnosu na tržišno uporedivu cenu i izaziva sumnju u mogućnost izvršenja javne nabavke u skladu sa ponuđenim uslovima. Samim tim i Vaša ukupno ponuđena cena za uslugu očitavanja mernih instrumenata korisnika od 12.165.049,44 dinara bez PDV-a je neuobičajeno niska obzirom na obim i kvalitet zahtevanih usluga definisanih u konkursnoj dokumentaciji za predmetnu javnu nabavku.

Potrebno je obezbediti očitavanje svih vodomera u gradskim i vangradskim mesnim zajednicama, uneti očitana stanja na način utvrđen tehničkom specifikacijom, obezbediti kordinatora kojem će se predavati liste i preuzimati iste, rešavati nejasnoće i biti osoba za kontakt za vreme očitavanja vodomera kao i unosa stanja po vodomerima.

Obzirom da su Vaše ponuđene jedinične cene neuobičajeno niske a samim tim i ukupna cena, komisija naručioca za predmetnu javnu nabavku Vam se obraća sa zahtevom:

- 1) da detaljno obrazložite ponuđenu jediničnu cenu očitavanja i unosa očitanih stanja po jednom vodomeru iz obrasca strukture cene i **da se izjasnite da li ponuđene jedinične cene kao i ukupna cena iz obrasca strukture cene obuhvata sve troškove za realizaciju predmetnih usluga?**
  - 2) da se izjasnite da li ste spremni realizovati javnu nabavku po ponuđenim jediničnim cenama očitavanja i unosa očitanih stanja po jednom vodomeru i ukupnoj ceni **to jest da li ostajete pri ponuđenim jediničnim cenama bez PDV-a i ukupnoj ceni bez PDV-a?**
- Član grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor je u predviđenom roku poslala Izjašnjenje zavedeno pod brojem 46/1-18-2019 u kome se izjasnila:
    - 1) Da ponuđena jedinična cena, kao i ukupna cena iz obrasca strukture cene obuhvata sve troškove za realizaciju predmetnih usluga.
    - 2) Da je spremna da realizuje javnu nabavku po ponuđenim jediničnim cenama očitavanja i unosa očitanih stanja po jednom vodomeru i ukupnoj ceni, odnosno da ostaje pri ponuđenim jediničnim cenama bez PDV-a i ukupnoj ceni bez PDV-a.

Uz Izjašnjenje je priložena i analiza strukture cene kao detaljno obrazloženje napred navedenog.

- c) Nakon dobijenog Izjašnjenja za ispravku računskih grešaka i Izjašnjenja po zahtevu za detaljnim obrazloženjem ponuđenih cena kao i Analize strukture ponuđene cene, Komisija naručioca je dana 18.04.2019. godine uputila učesniku u zajedničkoj ponudi Omladinskoj i studentskoj zadruzi „Mladost Srbije“ Sombor zahtev za dodatnim objašnjenjima (zaveden pod brojem 46/1-20-2019) sledeće sadržine:

„JKP „Vodovod i kanalizacija“ Subotica je u predmetnoj javnoj nabavci zahtevalo uslugu očitavanja mernih instrumenata korisnika i izabrani ponuđač će biti davalac usluge očitavanja mernih instrumenata, kako je i navedeno u konkursnoj dokumentaciji i u modelu ugovora, koji je sastavni deo iste.

Navedena usluga se evidentira u skladu sa Pravilnikom o kontnom okviru i sadržini računa u kontnom okviru za privredna društva, zadruge i preduzetnike

(„Sl.glasnik RS“ br. 95/2014) kao proizvodna usluga na računu 539 - Ostale proizvodne usluge, i u skladu sa istim je planirana u Programu poslovanja i Planu nabavki za 2019. godinu.

Na nabavku navedene usluge se primenjuje Zakon o javnim nabavkama i ista je oporeziva opštom stopom poreza na dodatu vrednost (20 %), ukoliko je vršilac navedene usluge u sistemu PDV-a.

Nabavku usluge očitavanja mernih instrumenata treba razlikovati od usluge posredovanja i angažovanja lica na privremeno povremenim poslovima radi očitavanja mernih instrumenata, koju može da vrši samo omladinska zadruga.

Na nabavku usluge angažovanja lica na privremeno povremenim poslovima se ne primenjuje Zakon o javnim nabavkama (član 7. Tačka 12), što znači da Preduzeće za takvu uslugu ne bi ni sprovodilo postupak javne nabavke.

U slučaju usluge angažovanja lica na privremeno povremenim poslovima, ista se angažuju u korist i za račun naručioca usluge, što Preduzeću predstavlja problem zbog zakonskih ograničenja u pogledu broja izvršioca.

Stavom 34. člana 27 e Zakona o budžetskom sistemu utvrđeno je da ukupan broj zaposlenih na određeno vreme zbog povećanog obima posla, lica angažovanih po ugovoru o delu, ugovoru o privremenim i povremenim poslovima, preko omladinske i studentske zadruge i lica angažovanih po drugim osnovama, kod korisnika javnih sredstava, ne može biti veći od 10% ukupnog broja zaposlenih.

Naknada za isplatu lica angažovanih na privremeno povremenim poslovima i usluga posredovanja se evidentira u okviru konta grupe 524 - Troškovi naknada po ugovoru o privremenim i povremenim poslovima.

U slučaju angažovanja lica na privremeno povremenim poslovima, Preduzeće je u obavezi da prikaže broj angažovanih lica na privremeno povremenim poslovima u Registru zaposlenih.

Zbog prethodno iznetog, kao i potvrde da možete da pružite uslugu koju smo u predmetnoj nabavci zahtevali, molimo Vas a se izjasnite o sledećem:

1. Da ćete lica na angažovanju poslova očitavanja vodomera angažovati u svoje ime i za svoj račun?
2. Da ćete izdati račun sa iskazanim brojem očitanih mernih instrumenata i jediničnom cenom bez poreza na dodatu vrednost, te iskazati porez na dodatu vrednost u iznosu od 20 % na celokupan iznos usluge, ukoliko ste u sistemu PDV-a?  
Samo tako iskazan račun jeste verodostojna dokumentacija u skladu sa članom 8. Zakona o računovodstvu.

Napominjemo da smo proučili zakonsku regulativu poslovanja zadruga, konsultovali stručne službe iz Informativnog poslovnog centra Beograd (IPC) kao i Udruženja zadrugara, te Vas molimo da i Vi konsultujete stručne službe, kako bi sve nejasnoće i nedoumice rešili prilikom izrade Izveštaja o stručnoj oceni ponuda, nakon kojeg se donosi Odluka o dodeli Ugovora o javnoj nabavci.”

- Član grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor je u predviđenom roku dostavila dodatno objašnjenje zavedeno pod brojem 46/1-21-2019 u kome je navela:

1. Izjašnjavamo se da ćemo lica angažovana na poslovima očitavanja vodomera angažovati u svoje ime i za svoj račun, na osnovu člana 54. stav 1. Zakona o zadrugama ("Sl. glasnik RS" br 112/2015), Opštih pravila omladinskog i studentskog zadrugarstva i Zadružnih pravila Omladinske i studentske zadruge "Mladost Srbije" Sombor (usklađenih sa novim Zakonom o zadrugama od 26.12.2016.godine)
2. Izjašnjavamo se da ćemo izdati račun sa iskazanim brojem očitanih mernih instrumenata i jediničnom cenom (koja obuhvata neto iznos koji čini broj očitanih brojila x jedinična neto cena po brojilu + članski doprinos, porez na druge prihode, doprinos za PIO, doprinos za zdravstveno osiguranje za slučaj povrede na radu)
3. Porez na dodatu vrednost u visini 20% ćemo iskazati na računu u skladu sa odeljak V, član 17. stav 4. tačka 2 Zakona o porezu na dodatu vrednost ("Sl.glasnik RS" br 84/2004, 86/2004, 61/2005, 61/2007, 93/2012, 108/2013, 6/2014, 68/2014, 142/2014, 5/2015, 83/2015, 5/2016, 108/2016, 7/2017, 113/2017, 13/2018, 30/2018, 4/2019), odnosno iskazati PDV na članski doprinos po stopi od 20%. Navedeni način obračuna PDV-a se vidi u Analizi strukture cene koju smo Vam dostavili 17.04.2019. godine.

4) **Nazivi, odnosno imena ponuđača čije su ponude odbijene i razlozi za njihovo odbijanje: NEMA**

5) **Kriterijum za ocenjivanje ponude je:**

U skladu sa članom 85. stav 1. tačka 2. Zakona o javnim nabavkama kriterijum za izbor najpovoljnije ponude je **najniža ponuđena cena.**

Rang lista

Rbr	Naziv ponuđača	Ponuđeni iznos
1.	Zajednička ponuda grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok	12.165.049,44 dinara bez PDV-a
2.	Privredno društvo „TBV SYSTEM LOGISTIC“ D.O.O. Niš	14.838.591,60 dinara bez PDV-a

6) **Naziv, odnosno ime ponuđača čija je ponuda najpovoljnija:**

Komisija je posle stručne ocene ponuda konstatovala da zajednička ponuda grupe ponuđača Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok, zavedena pod rednim brojem 46/1-14-2019 od 15.04.2019. godine prihvatljiva jer je ispunila sve uslove i zahteve propisane Zakonom o javnim nabavkama i konkursnom dokumentacijom, i predlaže naručiocu - direktoru preduzeća njen izbor.

Naručilac je prihvatio predlog komisije za javne nabavke i doneo Odluku o dodeli ugovora kojom je ugovor o javnoj nabavci za nabavku usluga **Očitavanje mernih instrumenata korisnika**, dodeljen učesnicima u zajedničkoj ponudi grupi ponuđača **Omladinska i studentska zadruga „Mladost Srbije“ Sombor i „VPV TIM“ D.O.O. Bajmok**, ponuda zavedena pod rednim brojem **46/1-14-2019** od **15.04.2019.** godine.

#### UPUTSTVO O PRAVNOM SREDSTVU:

Protiv ove odluke ponuđač može, preko naručioca, podneti zahtev za zaštitu prava Republičkoj komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od deset dana od dana objavljivanja odluke na Portalu javnih nabavki.

JKP „Vodovod i Kanalizacija“ Subotica

Direktor

Sugar György, dipl. inž. teh.

