



Broj: 46/2-12-2019

Dana: 03.07.2019. godine

Na osnovu člana 63. stav 3. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik RS“ broj 124/2012; 14/2015 68/2015) naručilac objavljuje

Predmet: Odgovor na Zahtev za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom – Izgradnja priključaka redni broj **JN 46/2-2019.**

Naručilac je dana 01.07.2019. godine primio zahtev za pojašnjenje konkursne dokumentacije od zainteresovanog lica:

Poštovani ovim putem Vam dostavljamo Zahtev za dodanim informacijama ili pojašnjenjima konkursne dokumentacije, kao i o uočenim nedostacima i nepravilnostima u konkursnoj dokumentaciji za nabavku radova: „IZGRADNJA PRIKLJUČAKA“, JN broj 46/2-2019, koja je objavljena na Portalu Javnih nabavki Republike Srbije dana 12.06.2019. godine, odgovor na zahtev za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom broj 46/2-7/2019 koji je objavljen na Portalu javnih nabavki dana 24.06.2019. godine, Izmenama konkursne dokumentacije JN 46/2-2019 broj 46/2-8-2019 koje su objavljene na Portalu javnih nabavki dana 24.06.2019. godine i odgovor na zahtev za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom broj 46/2-10/2019 koji je objavljen na Portalu javnih nabavki dana 28.06.2019. godine, i to kao što sledi:

U Odgovoru na pitanje 1 iz zahteva za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom- Izgradnja priključaka redni broj JN 46/2-2019, broj 46/2-10-2019 od 28.06.2019., naveli ste sledeće:

“Javna kanalizaciona mreža vodi se paralelno sa regulacionom linijom dok se njeni priključci

izrađuju upravno na predmetni vod. Otuda je specifični broj ukrštanja pojedinačnog priključka sa drugom podzemnom linijskom infrastruktorom je mnogostruko veći u odnosu na javnu kanalizaciju, što direktno menja obim i učestalost pojedinih radova koja ste naveli u Vašem pitanju. Ovde se prvenstveno misli na:

- odnos ručnog i mašinskog iskopa, što je posebno naznačeno u tenderskoj dokumentaciji;*
- da se javna kanalizaciona mreža izrađuje bez fazonskih komada za promenu horizontalnog i vertikalnog položaja, dok je to kod kućnih priključaka prisutno u velikoj meri;*
- postoji velika razlika između primenjenih prečnika cevi kod kućnih priključaka u odnosu na prečnike javne kanalizacione mreže, shodno tome njihova izrada zahteva primenu druge vrste iskustva odnosno mehanizacije;”*

podsećamo Vas da je, između ostalog pitanje sadržalo sledeće:

- Da se pojasne i obrazlože ključne razlike između radova na izgradnji kanalizacionih mreža i radova na izgradnji kanalizacionih priključaka,

- Da obrazložite zbog čega ne prihvatate kao dokaz dokaz poslovnog kapaciteta dugogodišnje iskustvo na izvođenju radova na izgradnji ili sanaciji kanalizacionih mreža, za koje smatramo da su u logičkoj vezi sa predmetom ove javne nabavke,
- Da pojasnite zbog čega smatrate da potencijalni ponuđači koji poseduju veliko iskustvo na radovima izgradnje kanalizacionih mreža (za koje smatramo da su u logičkoj vezi sa radovima koji su predmet ove javne nabavke) u celosti neće biti u mogućnosti da kvalitetno i u ugovorenom roku izvedu radove koji su predmet ove javne nabavke.

Kao potencijalni ponuđač moramo prvo da se osvrnemo na vaše detaljno obrazloženje ključnih razlika između izvođenja radova na kanalizacionim priključcima i radova na izgradnji kanalizacionih mreža. Ne sumnjajući, niti dovodeći u pitanje Vašu stručnost, jer je opšte poznata činjenica da Vaše Javno preduzeće poseduje stručne kadrove i nemejljivo iskustvo za ovu oblast i da ste poznati kao lider u ovom polju, te da ste, na primer, svojim decidnim, stručnim i preciznim pojašnjenjima oduševili subotičku javnost sa obrazloženjima, vezano za nedavne "elementarne nepoogode" koje su "pogodile" naš Grad, prema vašem stručnom timu ključne razlike se ogleđaju u tome što se kanalizaciona mreža vodi paralelno sa regulacionom linijom a priključci upravno na istu, specifičnost broja ukrštanja pojedinačnog priključka sa drugim linijskim infrastrukturama (čiju izgradnju i izgradju tih priključaka ne priznajte kao dokaz poslovnog kapaciteta ponuđača), učestalost i obim pojedinih radova i to odnos ručnog i mašinskog iskopa, da se izgradnja kanalizacionih mreža vrši bez fazonskih komada za promenu horizontalnog i vertikanog položaja i konačno, razlika, i pretpostavljamo ključna razlika je prečnik cevi koji se primenjuje za šta je neophodno dijametralno različito iskustvo i mehanizacija!

Moramo da priznamo da ovako jasno, precizno, kvalitetno i poučno pojašnjenje razlika u izvođenju građevinskih radova na izgradnji kanalizacionih mreža i izgradnji kanalizacionih priključaka, davno nismo imali prilike da vidimo i moramo da konstatujemo da je Vaše pojašnjenje ravno, u najmanju ruku, univerzitetskom udžbeniku ili vrhunskom stručnom radu vezano za oblast hidrogradnje i da je veoma velika sreća što su ista javno dostupna na Portalu javnih nabavki Republike Srbije te se ista mogu koristiti za unapređenje stručnosti Preduzeća koja se bave izvođenjem radova iz oblasti hidrogradnje-kanalizacionih mreža i koja su prethodnih godina stekla zavidno (barem tako misle) iskustvo na izgradnji kanalizacionih mreža i konačno, nakon Vašeg pojašnjenja, shvataju da to nije dovoljno za izradu 1000 kanalizacionih priključaka!

Bez obzira na gore navedeno, moramo da napomenemo sledeće:

Sama izgradnja kanalizacione mreže sadrži identične radove radovima predviđenim za izradu kanalizacionih priključaka!

- Prema Vama, bitna razlika se ogleđa u odnosu ručnog i mašinskog iskopa. Smatramo da odnos ili procenat ručnog i mašinskog iskopa ne može biti razlog specifičnosti pomenutih radova. Izvođaču koji poseduje veliko iskustvo na izgradnji kanalizacionih mreža je svejedno koji je procenat mašinskog, a koji ručnog iskopa. Potencijalni ponuđač svakako ispounjava dodatne uslove tehničkog i kadrovske kapaciteta te je isti u mogućnosti da kvalitetno izvede tražene zemljanje radove! Sama tehnologija izvođenja zemljanih radova je potpuno ista!

- Netačna je Vaša tvrdnja da se kanalizaciona mreža izvodi bez fazonskih komada, pošto je sam proces identičan prilikom izgradnje kanalizacione mreže i to prilikom spajanja cevi, KGF-ova i PVC kliznih spojnika. Shodno navedenom i ova Vaša tvrdnja ne može biti dokaz specifičnosti i različitosti radova koji su predmet upoređivanja. Takođe, pitanje je šta za Vas znače fazonski komadu u "velikoj meri", jedan, dva ili tri fazonska komada po priključku (PVC kolena i račve). Prilikom izgradnje kanalizacione mreže povezivanje dve cevi, cevi i KGF-ova se vrši na

apsolutno identičan način kao i spajanje cevi i fazonskih komada prilikom izrade kanalizacionih priključaka.

· Kao jednu od razlika između izgradnje kanalizacione mreže i izrade kanalizacionih priključaka, potencirate veliku razliku između primenjenih prečnika cevi, kao i da ta činjenica zahteva primenu druge vrste iskustva odnosno mehanizacije, dok niste naveli da li pomenuta razlika u prečniku cevi zahteva drugu vrstu tehnologije izvođenja radova! To niste učinili zato što nema razlike prilikom ugradnje PVC cevi bilo kojeg prečnika. Ugradnja PVC cevi je ugradnja PVC cevi! Ovde nema raketne tehnologije! Šta više ugradnja cevi većih prečnika je zahtevnije od ugradnje PVC cevi manjih prečnika koje se zahteva ovom javnom nabavkom. Ponuđači sa iskustvom na izgradnji kanalizacionih mreža su više nego kvalifikovani da ugrade PVC cevi manjih prečnika koje su namenjeni za izradu kanalizacionih priključaka!

Prethodno navedeno je evidentno (na šta smo Vas upozoravali kroz prethodne zahteve) na stranama 37-42 konkursne dokumentacije u poglavlju 4.8 TEHNIČKA SPECIFIKACIJA, i to:

“I ZEMLJANI RADOVI:

Iskop rova,
Snižavanje nivoa podzemne vode,
Podgrađivanje rova,
Nabavka i ugrađivanje peska,
Zatrpavanje rova zemljom i odvoz višča zemlje

II MONTAŽNI RADOVI

Nabavka PVC cevi i fazonskih komada,
Ugradnja PVC cevi i fazonskih komada

III PRIPREMNO ZAVRŠNI RADOVI

Raščišćavanje trase,
Zaštita instalacija u toku izgradnje,
Trajna zaštita instalacija,
Betonski prilazi objektu,
Podbušivanje trotoara,
Obezbeđenje gradilišta“

U odgovoru na isto pitanje, pozivate se na da je za ovu javnu nabavku neohodna druga vrsta mehanizacije u odnosu na izgradnji kanalizacionih mreža. aposultrno niste u pravu! Dovoljno je da pogledate javne nabavke koje ste Vi objavljivali prethodnih godina i primetićete da je zahtevani tehnički kapacitet gotovo identičan!

Takođe, napominjemo da je sa aspekta struke očigledno da su radovi na izgradnji kanalizacionih mreža daleko kompleksniji i obimniji od izrade kanalizacionih priključaka (što smo napomeuli i u prethodnom zahtevu za pojašnjenja) i da se ne prihvatanjem pomenutih radova kao dokaz poslovnog kapaciteta ozbiljno krše Član 10, 12, 76 i 77 ZJN i molimo Vas da izmenite i uskladite konkursnu dokumentaciju na način da bude u skladu sa ZJN i da omogućite što je veću konkurenciju, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača.

PITANJE 1:

Kako u svom odgovoru na zahtevano pojašnjenje niste dali zaista detaljan i konkretan odgovor, molimo Vas da obrazložite zaista ključne razlike zbog kojih ne prihvatate kao dokaz dodatnog uslova vezano za poslovni kapacitet iskustvo stečeno na izgradnji ili sanaciji KANALIZACIONIH MREŽA. Prihvatite sugestiju potencijalnog ponuđača i kao dokaz poslovnog kapaciteta, prihvatite iskustvo na izgradnji ili sanaciji kanalizacionih mreža?

PITANJE 2

Molimo Vas da pojasnite zbog čega radovi na izgradnji kanalizacionih mreža i sanaciji kanalizacionih mreža NISU u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke?

PITANJE 3

Molimo Vas da navedete vrstu i koju mehanizaciju smatrate drugačijom u odnosu na mehanizaciju potrebnu za izvođenje radova na kanalizacionim mrežama u odnosu na izradu kanalizacionih priključaka?

Odgovorom na pitanje broj 2 ste suštinski povrdili činjenice koje svo vreme navodimo, a to je da je izgradnja kanalizacione mreže kompleksnija i komplikovanija vrsta izvođenja radova jer kao što sami tvrdite finansijska vrednost jednog (1) kilometra izgrađene kanalizacione mreže, teoretski više nego zadovoljava traženi poslovni kapacitet neophodan za predmetnu javnu nabavku, da ne pominjemo potencijalne ponuđače koji su izveli više od 1 kolometra kanalizacione mreže! Vaš stručni tim može veoma lako da odredi finansijski ili kvantitativni odnos izgradnje kanalizacione mreže i predmeta javne nabavke, što je uostalom i praksa prilikom određivanja dodatnog uslova poslovnog kapaciteta.

U odgovoru i pojašnjenju na pitanje broj 3, ljubazno upućujete potencijalne ponuđače na mogućnost podnošenja ponude putem nastupa kao grupa ponuđača. Smatramo da to što ste naveli nije niti cilj niti svrha Zakona o javnim nabavkama Republike Srbije. Vi kao Naručioc u skladu sa zakonom treba da pripremite konkursnu dokumentaciju i omogućite što veću konkurenciju, da ne ograničavate istu i da odredite uslove koji su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, a ne da dajete savete potencijalnim ponuđačima kako da nastupaju na predmetnoj javnoj nabavci!

Kao što smo već pomenuli, konkursna dokumentacija nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Republike Srbije i to Član 10, 12, 76 i 77 ZJN i molimo Vas da je izmenite i uskladite sa Zakonom, te da omogućite što je veću konkurenciju, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača!

Komisija naručioca objavljuje odgovor:

U uvodnom delu podnetog Zahteva za dodatnim informacijama ili pojašnjenjima konkursne dokumentacije, a pre konkretnih pitanja, zainteresovano lice daje svoje viđenje prethodna dva odgovora na Zahtev za pojašnjenja u vezi sa konkursnom dokumentacijom u vezi ove konkretne javne nabavke, koje je Naručilac objavio na Portalu javnih nabavki Republike Srbije dana 24.06.2019.godine. pod delovodnim brojem 46/2-7/2019 i dana 28.06.2019.godine pod delovodnim brojem 46/2-10/2019. Navedeni deskriptni deo podnetog Zahteva, koji suštinski i nije zahtev za dodatnim informacijama ili pojašnjenjima konkursne dokumentacije sadrži ocene zainteresovanog lica koje nisu utemeljene na stručnim osnovama, već predstavljaju zapravo neku vrstu polemike sa sadržajem konkursne dokumentacije koja je važeća u ovom postupku javne nabavke.

Naručilac ima problem kada treba da odgovara na komentare Zainteresovanog lica u delu Zahteva gde se navode paušalne konstatacije poput navoda / citat/: *“Ne sumnjajući, niti dovodeći u pitanje Vašu stručnost, jer je opšte poznata činjenica da Vaše javno preduzeće poseduje stručne kadrove i nemerljivo iskustvo za ovu oblast i da ste poznati kao lider u ovom polju, te da ste, na primer svojim decidnim, stručnim i preciznim pojašnjenjima oduševili Subotičku javnost sa obrazloženjima, vezano za nedavne “elementarne nepogode, koje su pogodile naš grad”*: ili navoda /citat/ *”Moramo da priznamo da ovako jasno, precizno i kvalitetno i poučno pojašnjenje razlika u izvođenju građevinskih radova na izgradnji kanalizacionih mreža i izgradnji kanalizacionih priključaka, davno nismo imali prilike da vidimo i moramo da konstatujemo da je vaše pojašnjenje ravno, u najmanju ruku univerzitetkom udžbeniku ili vrhunskom stručnom radu vezano za oblast hidrogradnje i da je veoma velika sreća što su ista javno dostupna na Portalu javnih nabavki Republike Srbije te se ista mogu koristiti za unapređenje stručnosti Preduzeća koja se bave izvođenjem radova iz oblasti hidrogradnje-kanalizacionih mreža i koja su prethodnih godina stekla zavidno (barem tako misle) iskustvo na izgradnji kanalizacionih mreža i konačno, nakon Vašeg pojašnjenja, shvataju da to nije dovoljno za izgradnju 1000 kanalizacionih priključaka...”* ili navoda /citat/: *“Ugradnja PVC cevi je ugradnja PVC cevi! Ovdje nema raketne tehnologije!”*. Kao ozbiljno javno komunalno preduzeće koje se odgovorno i savesno odnosi prema svojoj oblasti delovanja, na navedene konstatacije, ako su date ozbiljno možemo samo da se sa istima saglasimo jer je svaki navod iz dosadašnjih odgovora na postavljena pitanja U SVEMU u skladu sa pravilima struke i u vezi sa predmetnom konkretne javne nabavke, čijoj realizaciji Naručilac pristupa sa maksimalnom ozbiljnošću imajući u vidu značaj predmetnih radova za ceo grad Suboticu kao celinu a posebno za mesnu zajednicu Palić gde je realizacija predmetnih radova od izuzetnog značaja za ceo prostor ovog naselja i turističke destinacije. Upravo iz tog razloga je i konkursna dokumentacija pripremljena na način da se osigura da će izabrani ponuđač navedene radove moći izvršiti u ugovorenim rokovima i u svemu na zadovoljavajući način, dakle u skladu sa pravilima struke za ovu vrstu radova. Stoga, ako je Zainteresovanom licu sve jasno iz dostavljenih prethodnih odgovora nejasno je zašto ponavlja pitanja.

Ukoliko su pak gore navedene konstatacije Zainteresovanog lica date u ironičnom kontekstu, u tom smislu Naručilac neće polemisati na taj način, jer takav vid komunikacije niti je predviđen Zakonom o javnim nabavkama niti Naručilac, u svom poslovanju i ophođenju sa bilo kojim trećim licima korespondira na taj način, niti ima nameru da se spušta na takav nivo konverzacije.

Nakon ovog deskriptivnog dela podnetog Zahteva, Zainteresovano lice je postavilo tri pitanja koja glase:

PITANJE 1. koje glasi:

Kako u svom odgovoru na zahtevano pojašnjenje niste dali zaista detaljan i konkretan odgovor, molimo Vas da obrazložite zaista ključne razlike zbog kojih ne prihvatate kao dokaz dodatnog uslova vezano za poslovni kapacitet iskustvo stečeno na izgradnji ili sanaciji KANALIZACIONIH MREŽA. Prihvatite sugestiju potencijalnog ponuđača i kao dokaz poslovnog kapaciteta, prihvatite iskustvo na izgradnji ili sanaciji kanalizacionih mreža?

PITANJE 2. koje glasi:

Molimo Vas da pojasnite zbog čega radovi na izgradnji kanalizacionih mreža i sanaciji kanalizacionih mreža NISU u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke?

PITANJE 3 koje glasi:

Molimo Vas da navedete vrstu i koju mehanizaciju smatrate drugačijom u odnosu na mehanizaciju potrebnu za izvođenje radova na kanalizacionim mrežama u odnosu na izradu kanalizacionih priključaka?

Odgovorom na pitanje broj 2 ste suštinski povrdili činjenice koje svo vreme navodimo, a to je da je izgradnja kanalizacione mreže kompleksnija i komplikovanija vrsta izvođenja radova jer kao što sami tvrdite finansijska vrednost jednog (1) kilometra izgrađene kanalizacione mreže, teoretski više nego zadovoljava traženi poslovni kapacitet neophodan za predmetnu javnu nabavku, da ne pominjemo potencijalne ponuđače koji su izveli više od 1 kolometra kanalizacione mreže! Vaš stručni tim može veoma lako da odredi finansijski ili kvanitativni odnos izgradnje kanalizacione mreže i predmeta javne nabavke, što je uostalom i praksa prilikom određivanja dodatnog uslova poslovnog kapaciteta.

U odgovoru i pojašnjenju na pitanje broj 3, ljubazno upućujete potencijalne ponuđače na mogućnost podnošenja ponude putem nastupa kao grupa ponuđača. Smatramo da to što ste naveli nije niti cilj niti svrha Zakona o javnim nabavkama Republike Srbije. Vi kao Naručioc u skladu sa zakonom treba da pripremite konkursnu dokumentaciju i omogućite što veću konkurenciju, da ne ograničavate istu i da odredite uslove koji su u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke, a ne da dajete savete potencijalnim ponuđačima kako da nastupaju na predmetnoj javnoj nabavci!

Kao što smo već pomenuli, konkursna dokumentacija nije u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Republike Srbije i to Član 10, 12, 76 i 77 ZJN i molimo Vas da je izmenite i uskladite sa Zakonom, te da omogućite što je veću konkurenciju, inače ćemo biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava ponuđača!

Imajući u vidu tri postavljena pitanja iz ovog Zahteva za dodatnim informacijama ili pojašnjenjima konkursne dokumentacije takva da se sadržinski odgovori na njih već nalazi u prethodno objavljenim odgovorima od dana 24.06.2019.godine pod delovodnim brojem 46/2-7/2019, i od 28.06.2019. godine pod brojem 46/2-10-2019. objavljenim na Portalu javnih nabavki, Komisija Naručioca objavljuje SLEDEĆI odgovor:

ODGOVOR1 koji glasi:

Javna kanalizaciona mreža vodi se paralelno sa regulacionom linijom dok se njihovi priključci izrađuju upravno na predmetni vod. Otuda spečifini broj ukrštanja pojedinačnog priključka sa drugom podzemnom linijskom infrastruktorom je mnogostruko veći u odnosu na javnu kanalizaciju, što direktno menja obim i učestalost pojedinih radova koja ste naveli u Vašem pitanju. Ovde prvenstveno se misli na:

- odnos ručnog i mašinskog iskopa, što je posebno naznačeno u tenderskoj dokumentaciji;
- da se javna kanalizaciona mreža izrađuje bez fazonskih komada za promenu horizontalnog i vertikalnog položaja, dok je to kod kućnih priključaka prisutno u velikoj meri;
- postoji velika razlika između primenjenih prečnika cevi kod kućnih priključaka u odnosu na prečnike javne kanalizacione mreže, shodno tome njihova izrada zahteva primenu druge vrste iskustva odnosno mehanizacije;

ODGOVOR 2 koji glasi:

Smatramo da finansijsko dokazivanje na osnovu izgradnje javne kanalizacione mreže nije relevantno u našem slučaju, pošto na troškove izgradnje javne kanalizacije, pored svih ostalih radova bitno utiče prečnik i primenjena vrsta materijala, koji sam po sebi može predstavljati veliki finansijski udeo. Samim tim izgradnja jedne javne kanalizacije, koja zahteva drugačije iskustvo, sa finansijskim dokazom mogao bi da se dokaže, a da je u suštini izvođač izradio samo 1 km kanalizacione mreže.

ODGOVOR 3 koji glasi:

U konkursnoj dokumentaciji sadržano je sledeće:

“Naziv i oznaka iz opšteg rečnika nabavke :

45000000 – građevinski radovi

45111290 – osnovni radovi za priključke (vodovod, gas itd),

jer se predmetna JN odnosi na “osnovne radove za priključake” na kanalizacionu mrežu.

Po našem tumačenju osnovni radovi za priključke navedene u zgradi ne znači srodnost tih radova.

Objašnjenje između pojedinih vrsta radova (kanalizacija, vodovod, gas, elektro, telekomunikaciona mreža) je dato u odgovorima na Vaše pitanje, koje je pristiglo 21.6.2019.g.

Pored navedenog skrećemo Vam pažnju da shodno članu 81. Zakona o javnim nabavkama ponudu može podneti grupa ponuđača u kojoj dodatne uslove ispunjavaju zajedno.

Shodno navedenom obrazloženju smatramo da priroda predmetne javne nabavke izgradnja priključaka sama po sebi isključuje vaše zahtevane promene.